comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SERVIZI E POLITICHE SOCIALI
SERVIZIO SOCIALE COMUNALE

REG. DET. DIR. N. 1898 / 2023

Prot. corr. 17/23-11/2/3-3 (13327)

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lettera b) del d. lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza per il periodo 01.07.2023 -31.12.2023, presso la "Casa di Accoglienza Teresiano" (CIG 9914596771). Aggiudicazione e tramuta della prenotazione in impegno di spesa per euro 375.360,00 sul capitolo 00275700 del Bilancio 2023.

IL DIRETTORE DI SERVIZIO

Premesso che:

- sul territorio del Comune di Trieste la tipologia di persone senza dimora o in situazione di grave marginalità, che richiedono l'attivazione di servizi di accoglienza in bassa soglia è molto articolata: gli homeless abitualmente presenti o dimoranti in città sono persone fragili ed estremamente vulnerabili, spesso con problemi di salute fisica, mentale e di dipendenze, accanto a questi si registra la presenza di persone singole e di nuclei familiari, sia cittadini italiani che stranieri, comunitari e cittadini di paesi terzi regolarmente soggiornanti o in situazione di transito, che ha richiesto negli anni l'attivazione di strutture di accoglienza in emergenza, soprattutto nei mesi invernali;

- per dare risposta ai bisogni di questa fascia di popolazione, sempre più ampia e diversificata, l'Amministrazione comunale ha attivato una strategia complessiva di interventi, realizzati in co-progettazione con gli enti del Terzo settore (ETS) che da anni mettono in campo interventi di sostegno a favore delle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità, per la definizione di un sistema integrato di accoglienza che si basa su diversi livelli di presa in carico, per rispondere a bisogni specifici, come raccomandato dalle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia", che promuovono il superamento di approcci di tipo emergenziale in favore di approcci maggiormente strutturati;

dato atto che, accanto al sopra citato sistema di accoglienza, il Comune di Trieste ha

mantenuto attivo il servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza realizzato presso l'immobile di via dell'Istria n. 71, denominato "Casa di Accoglienza Teresiano", dando seguito a quanto stabilito dalla Convenzione Rep. N. 5237 dd. 28 gennaio 2000, stipulata con la Congregazione Religiosa della Casa di Trieste dell'Istituto delle Suore di Nostra Signora della Carità del Buon Pastore, la Diocesi di Trieste – Fondazione Diocesana Caritas Trieste e la Fondazione CRTrieste, con la quale il Comune di Trieste si è impegnato a garantire lo svolgimento del servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza per un periodo non inferiore a 25 anni, affidando lo stesso alla Diocesi di Trieste, che è tenuta a provvedere tramite la Fondazione Diocesana Caritas Trieste;

considerato che:

- l'Amministrazione comunale intende attivare, entro il mese di settembre una procedura ad evidenza pubblica per la co – programmazione degli interventi rivolti alla grave marginalità adulta, al fine di individuare puntualmente i bisogni da soddisfare e le attività necessarie da mettere in atto, affinché il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere emerga dall'esperienza e dal portato di tutti i partecipanti al procedimento, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo settore", così come meglio definito dalle "Linee guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli arti-coli 55- 57 del d.lgs. n. 117/2017" adottate con D.M. 72 dd. 3 marzo 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

- alla procedura di co - programmazione seguirà una nuova procedura pubblica di co -progettazione finalizzata alla definizione di specifici progetti di servizio o intervento, alla luce di quanto emerso in fase di co-programmazione;

richiamata la sentenza n. 131 del 2020 della Corte costituzione nella quale si evidenzia come "in relazione ad attività a spiccata valenza sociale" viene riconosciuto "un modello organizzativo ispirato non al modello di concorrenza ma di solidarietà" considerando gli ETS di cui al d.lgs. 117/2017 "rappresentativi della società solidale", poiché" costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile in tempo reale alle esigenze che provengono dal tessuto sociale, (…) in grado di mettere a disposizione dell'ente pubblico sia preziosi dati informativi (altrimenti conseguibili in tempi più lunghi e con costi organizzativi a proprio carico), sia un'importante capacità organizzativa e di intervento: ciò che produce spesso effetti positivi, sia in termini di risparmio di risorse che di aumento della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate";

ritenuto opportuno integrare l'attività relativa al servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza, gestito dalla Fondazione Diocesana Caritas Trieste Onlus presso la "Casa di accoglienza Teresiano", come stabilito dalla già citata Convenzione Rep. N. 5237 dell'anno 2000, all'interno del più ampio sistema di accoglienza messo in atto dall'Amministrazione con gli ETS che sul territorio mettono in campo interventi di sostegno a favore delle persone senza dimora e in situazione di grave marginalità, tra i quali figura anche la stessa Fondazione Caritas;

ravvisata quindi la necessità, nelle more dell'espletamento delle procedure di co-programmazione e co-progettazione di cui innanzi, attivare per sei mesi, con scadenza al 31.12.2023, la gestione del servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza, da realizzarsi presso l'immobile di via dell'Istria n. 71, denominato "Casa di Accoglienza Teresiano", affidando la gestione dello stesso alla Fondazione Diocesana Caritas Trieste Onlus ai sensi dell'art. 63 c. 2

lettera b) del d. lgs 50/2016;

richiamata altresì la determinazione dirigenziale n. 1810/2023 con cui si è provveduto ad avviare la procedura e a prenotare la spesa;

dato atto che:

- è stata indetta, mediante piattaforma informatica mediante la piattaforma aquistinretepa del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lettera b) del d. lgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza (CIG 9914596771), in quanto la struttura del "Teresiano", così come gestita dalla Fondazione Diocesana, risulta l'unica che possa garantire, sul territorio comunale, gli standard richiesti dall'Amministrazione, risultando altresì conveniente in termini di efficienza e, più in generale, in termini di qualità ed economicità del servizio;

- per opportuni motivi di praticità, visto l'unico concorrente, è stata utilizzata la procedura di RdO semplice, richiedendo di presentare, oltre all'offerta economica, anche un documento di offerta tecnica che si ritiene rispondere agli standard richiesti dall'amministrazione e risulta pertanto rispondere ai criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del rapporto qualità prezzo;

- esaminata la documentazione amministrativa, oltre alle offerte tecnica ed economica, è stata aggiudicata la realizzazione del servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza per il periodo 01.07.2023 – 31.12.2023, da svolgersi presso la struttura denominata "Casa di Accoglienza Teresiano", alla Fondazione Diocesana Caritas Trieste Onlus, per la somma pari a euro 375.360,00

ritenuto quindi necessario provvedere alla tramuta in impegno della prenotazione già assunta con determinazione n. 1810/2023, per la somma pari a euro 375.360,00 (prenotazione n. 32875/2023), capitolo 00275700 a carico del Bilancio 2023;

dato infine atto che

- ai sensi del comma 8 dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del Bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di Bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'articolo 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

- l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza come sotto indicato:

- per euro 375.360,00 nell'anno 2023;

- il cronoprogramma della spesa è il seguente:

- anno 2023 per euro 375.360,00;

preso atto che il RUP è stato individuato nel Direttore del Servizio Sociale Comunale, che possiede i requisiti previsti dalle Linee guida ANAC n° 3 "Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

richiamate:

- la Deliberazione Consiliare n. 58 del 19 dicembre 2022 con cui sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 ed il Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025;

- la Deliberazione giuntale n. 1 del 9 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato adottato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e il Piano dettagliato degli Obiettivi 2023;

- la Deliberazione giuntale n. 15 del 23 gennaio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025;

attestato che il Direttore del Servizio Sociale Comunale, dott. Stefano Chicco, non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 D.P.R. 62/2013, nonché dell'art. 42 D.lgs. 50/2016;

espresso il parere di cui all'art. 147 bis del D.Lgs. n.267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

visti gli artt. 107, 183, 191 e 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e l'articolo 131 dello Statuto Comunale vigente;

DETERMINA

per le motivazioni riportate in premessa che qui si intendono interamente richiamate:

1. di dare atto che, mediante piattaforma aquistinretepa del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) — si è provveduto ad aggiudicare il servizio di dormitorio pubblico e prima accoglienza, per il periodo 01.07.2023 -31.12.2023, realizzato presso la struttura denominata "Casa di Accoglienza Teresiano", alla Fondazione Diocesana Caritas Trieste Onlus, per la somma pari a euro 375.360,00;

2. di dare atto che per opportuni motivi di praticità è stata utilizzata sul MEPA la procedura di RdO semplice, ma che il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del rapporto qualità prezzo, risulta dai documenti richiesti dalla SA e presentati dal concorrente, a corredo dell'offerta economica, considerato anche che la struttura del "Teresiano", così come gestita dalla Fondazione Diocesana, risulta l'unica che possa garantire, sul territorio comunale, gli standard richiesti dall'amministrazione risultando altresì conveniente in termini di efficienza e, più in generale, in termini di qualità ed economicità del servizio;

3. di tramutare le seguenti prenotazioni in impegno per una spesa complessiva di euro 375.360,00, effettuando contestualmente le variazioni necessarie tra quanto prenotato e quanto impegnato:

Anno	Prenotaz. N.	Descrizione	Cap	CE	V livello	Progr.	Prog.	D/ N	Importo	Note
2023	202300328 75	convenzione "Casa di Accoglienza Teresiano" - Diocesi di Trieste 01.07.2023 -31.12.2023	00275700	0253 7	U.1.03.02.99. 999	00008	08003	N	375.360,00	

4. di dare atto che il rapporto contrattuale si perfezionerà con la forma della corrispondenza commerciale, secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del MePA, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs 50/2016, e in ottemperanza agli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari, il contratto verrà stipulato in formato elettronico mediante il portale MePA;

5. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti (dell'impegno o degli impegni) di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

6. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata verrà a scadenza nell'anno in corso:

- per euro 375.360,00;

7. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:

- euro 375.360,00 nell'anno 2023;

8. di provvedere a liquidare le somme dovute a seguito di presentazione delle relative note di spesa, accertate regolari e conformi alle prestazioni ricevute.

IL DIRETTORE DI SERVIZIO

dott. Stefano Chicco

Trieste, *vedi data firma digitale*	*Documento sottoscritto con firma digitale (ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CHICCO STEFANO
*CODICE FISCALE: **********
DATA FIRMA: 29/06/2023 14:17:09